Poseł Piotr Zgorzelski

W obronie sądów rejonowych - wystąpienie do Rzecznika Praw Obywatelskich Prof. dr hab. Ireny Lipowicz

W związku z napływającymi do mnie sygnałami od obywateli dot. naruszenia praw obywatelskich, w szczególności prawa do sądu, uprzejmie proszę Panią Profesor o podjęcie sprawy konstytucyjności dwóch rozporządzeń wydanych przez Ministra Sprawiedliwości tj. rozporządzenia z dnia 5 października 2012 r. w sprawie zniesienia niektórych sądów rejonowych oraz rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 października 2012 r. w sprawie ustalenia siedzib i obszarów właściwości sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych.

Kwestia likwidacji 79 najmniejszych sądów rejonowych wzbudzała liczne protesty środowisk samorządowych i prawniczych. Negatywne opinie co do likwidacji sądów wyrazili m.in.: ponad 200.000 obywateli, którzy złożyli petycje do Ministra Sprawiedliwości Jarosława Gowina, Krajowa Rada Sądownictwa, Pierwszy Prezes Sądu Najwyższego, Naczelna Rada Adwokacka, Związek Powiatów Polskich, Stowarzyszenie Sędziów Polskich Iustitia, Stowarzyszenie Sędziów Themis. Co do niekonstytucyjności rozporządzeń Ministra Sprawiedliwości wypowiadali się również wybitni konstytucjonaliści, podnoszący, iż ustrój sądów i ich znoszenie powinno być regulowane wyłącznie ustawą. W załączeniu przedkładam opinię Prof. Bogusława Banaszaka z dnia 14 stycznia 2013 r., sporządzoną na zlecenie Biura Analiz Sejmowych, która w swojej konkluzji stanowi: „Na podstawie analizy art. 45, 173, 176, 177 i 180 Konstytucji RP należy stwierdzić, iż Konstytucja wymusza ustawową regulację struktury organizacyjnej i właściwości rzeczowej, miejscowej oraz instancyjnej sądów powszechnych i dopuszcza jedynie powierzanie do regulacji w drodze rozporządzenia organom władzy wykonawczej spraw szczegółowych. W razie jakichkolwiek wątpliwości co do zaliczania danej sprawy do kategorii praw szczegółowych obowiązuje zasada wyłączności ustawy”.

Sprawa konstytucyjności podstawy prawnej rozporządzeń Ministra Sprawiedliwości będzie badana przez Trybunał Konstytucyjny, w wyniku skargi złożonej przez KRS oraz grupę posłów, której mam zaszczyt być przedstawicielem. Niemniej jednak, moim zdaniem istotne jest zaskarżenie również wydanych przez Ministra Sprawiedliwości rozporządzeń tj. rozporządzenia z dnia 5 października 2012 r. w sprawie zniesienia niektórych sądów rejonowych oraz rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 października 2012 r. w sprawie ustalenia siedzib i obszarów właściwości sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych. Pragnę zwrócić uwagę Pani Rzecznik, iż w procesie legislacyjnym związanym z wydaniem rozporządzenia z dnia 25 października 2012 r., mogło dojść do rażącego naruszenia prawa, na co zwracał uwagę Wiceprezes Stowarzyszenia Sędziów Polskich Iustitia – Sędzia Rafał Puchalski w opublikowanym w Rzeczpospolitej artykule pt.: Likwidacja sądów: „…lub czasopisma” legislacyjnie blisko. – Rzeczpospolita z dnia 22 listopada 2012 r. – w załączeniu.

Bardzo proszę Panią Rzecznik o zajęcie się sprawą trybu wydania rozporządzenia z dnia 25 października 2012 r., a w szczególności o wyjaśnienia co się stało z rozporządzeniem Ministra Sprawiedliwości z dnia 5 października 2012 r. w sprawie ustalenia siedzib i obszarów właściwości sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych. Rozporządzenie to, pomimo przejścia całej procedury legislacyjnej i podpisania go podpisem bezpiecznym przez Ministra Sprawiedliwości Jarosława Gowina w dniu 5 października 2012 r., nigdy nie zostało opublikowane w Dzienniku Ustaw. Powstaje zatem uzasadnione pytanie czy rozporządzenie to, które jest przecież dokumentem urzędowym zostało zniszczone, schowane czy też uczyniono je bezużytecznym. W demokratycznym państwie prawa wywodzonym z art. 2 Konstytucji, zasada poprawnej legislacji została naruszona w sposób rażący, być może na granicy prawa karnego.

Mając na uwadze powyższe okoliczności, proszę o podjęcie sprawy przez Panią Rzecznik, rozważenie możliwości skierowania do Trybunału Konstytucyjnego wniosków o stwierdzenie zgodności z Konstytucją rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 5 października 2012 r. w sprawie zniesienia niektórych sądów rejonowych oraz rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 października 2012 r. w sprawie ustalenia siedzib i obszarów właściwości sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych. Ponadto proszę Panią Rzecznik o zbadanie czy wskutek działania lub zaniechania organów i instytucji zobowiązanych do przestrzegania i realizacji praw i wolności obywatelskich, nie nastąpiło naruszenie prawa, w szczególności w procesie legislacyjnym, co do rozporządzenia Ministra Sprawiedliwości z dnia 25 października 2012 r. w sprawie ustalenia siedzib i obszarów właściwości sądów apelacyjnych, sądów okręgowych i sądów rejonowych, gdyż rozporządzenie to nie jest tym samym rozporządzeniem co podpisane przez Ministra Sprawiedliwości o tym samym tytule w dniu 25 października 2012 r.